

ที่ สธ ๐๒๑๘.๐๔/ว ๕.๗๖๗



ถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทุกแห่ง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอส่งจุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ มาให้ เพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการ พนักงานราชการ พนักงานกระทรวงสาธารณสุข และลูกจ้าง ในสังกัดนี้ได้ทราบโดยทั่วกัน และผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข



กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๙๑ ๘๕๘๙



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๓ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอแนะนำเสนอความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ <http://discipline.ops.moph.go.th/>

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

ป้องกันตัว

นายตามใจ ข้าราชการ ได้ใช้ก้อนหินเคาะกระจกห้องทำงานจนแตกเสียหายไปจำนวน ๑ บาน เพื่อต้องการจะเข้าไปพบนางมาภรรยาของตนที่หลบซ่อนอยู่ในห้องเพื่อจะ



ขอคืนดีด้วย แต่นางมากลัวว่าจะถูกทำร้ายจึงไม่ออกไปพบและโทรศัพท์แจ้งให้พี่ชายทราบ ต่อมาพี่ชายของนางมาได้ถือขวานเข้ามาที่ห้องทำงานและพานางมา ออกไป โดยให้นั่งซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ นายตามใจจึงขับรถยนต์เร่งเครื่องขับถอยหลังตามไปด้วยความเร็วเพื่อติดตามนางมาจนไปเฉี่ยวชนคนที่อยู่บริเวณนั้นได้รับบาดเจ็บไปหลายคนและชนรถจักรยานยนต์ที่จอดอยู่ใกล้เคียงล้มเสียหาย

ต่อมาวันหนึ่งนายตามใจ ได้มาที่ทำงานของนางมาด้วยอาการมีเมมาและทะเลาะวิวาทกับนางมาด้วยเสียงอันดัง นายตามใจตรงเข้าทำร้ายร่างกายของนางมา นางมาจึงป้องกันตัวโดยใช้มีดพกผลไม้แทงไปที่ชายโครงด้านซ้ายของนายตามใจหนึ่งครั้งจนได้รับบาดเจ็บ

พฤติการณ์ ของนายตามใจดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตนและไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย ตามมาตรา

๘๒(๑๐) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนที่ได้รับในวันที่มีคำสั่งลงโทษ เป็นเวลา ๑ เดือน



มาสายหายตัว

นายสมหวัง ข้าราชการ ได้มาทำงานสาย และลงลายมือชื่อปฏิบัติงาน ได้เส้นแดงที่ขีดไว้ คือ มาทำงานหลังจากเวลา ๐๘.๓๐ น. และอยู่ปฏิบัติงานไปจนถึง เวลา ๑๐.๓๐ น. จากนั้นหายตัวไปและไม่มา ปฏิบัติงาน ในช่วงบ่าย ตั้งแต่ เวลา ๑๓.๐๐ น. - ๑๖.๓๐ น.



พฤติการณ์ของนายสมหวังดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง สถานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ และฐานละทิ้งหน้าที่ราชการ ตามมาตรา ๘๒(๒) มาตรา ๘๒(๕) และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษภาคทัณฑ์

อนึ่ง การดำเนินการทางวินัยแก่ข้าราชการพลเรือนสามัญในกรณีนี้ที่ ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวน ตามมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ และคณะกรรมการสืบสวน ได้ดำเนินการแจ้งข้อกล่าวหาและสรุปพยานหลักฐานที่สนับสนุนข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหา ทราบไปก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะได้พิจารณาเห็นว่ามิมูลเป็นการกระทำผิดวินัย นั้น เป็นการดำเนินการที่ไม่ถูกต้อง ตามนัยมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

มีหลายเล่ม

นางสาวสัมปอຍ ข้าราชการ มีหน้าที่รับเงินค่าบริการ ออกใบเสร็จรับเงินให้กับผู้มารับบริการ สรุปยอดเงินที่ได้รับจากการให้บริการ พร้อมทั้งนำเงิน สำเนาใบเสร็จรับเงิน และใบส่งเงินให้แก่เจ้าหน้าที่ การเงินของศูนย์บริการสาธารณสุข เพื่อส่งเข้าเป็นเงิน ของทางราชการทุกวัน นางสาวสัมปอຍได้เบิก ใบเสร็จรับเงินไปจำนวน ๔ เล่ม จากนั้นได้นำ ใบเสร็จรับเงินทั้ง ๔ เล่ม ไปใช้ออกใบเสร็จเพื่อรับเงินจากประชาชนที่มารับบริการ และ



นำเงิน...

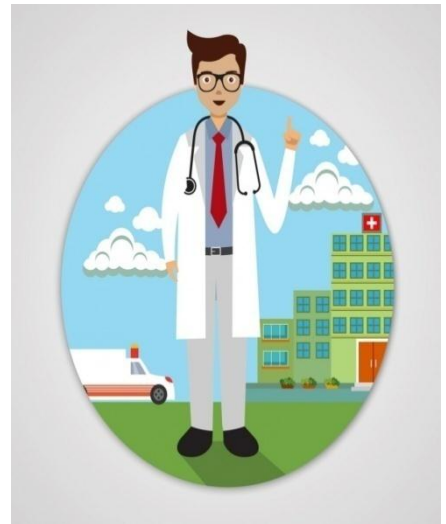
นำเงินที่ได้รับไปใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตัว โดยไม่ได้นำเงินและสำเนาใบเสร็จรับเงินส่งให้กับเจ้าหน้าที่การเงินตามหน้าที่ เมื่อตรวจสอบใบสั่งยาซึ่งเป็นเอกสารที่ใช้บันทึกการรับเงินจากผู้มารับบริการควบคู่กับใบเสร็จรับเงิน และสมุดการรับส่งเงินประจำวัน พบว่ามีการเขียนใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๑ จำนวน ๖๕ ใบ เป็นเงิน ๓๔,๓๓๐ บาท ใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๒ จำนวน ๑๐๐ ใบ เป็นเงิน ๔๕,๙๓๕ บาท ใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๓ จำนวน ๑๐๐ ใบ เป็นเงิน ๓๒,๘๐๐ บาท และใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๔ จำนวน ๕๘ ใบ เป็นเงิน ๑๗,๙๓๕ บาท รวมทั้งหมดเป็นเงินรวม ๑๓๑,๐๐๐ บาท ต่อมานางสาวสัมป่อย ได้นำเงินมาชดใช้คืนให้แก่ทางราชการครบถ้วน และได้ขาดราชการไปโดยไม่กลับมาอีกเลย



พฤติการณ์ของนางสาวสัมป่อยดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต และฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร ตามมาตรา ๘๕(๑) และมาตรา ๘๕(๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

แสนฉลาด

นายฉลาด ข้าราชการ เป็นพยาบาล ได้มาที่โรงพยาบาลในเวลากลางวันและเข้าไปที่ตึกผู้ป่วยจิตเวช ซึ่งในวันนั้นนายฉลาดไม่มีหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติราชการ แต่อย่างใด ในช่วงเวลาที่พยาบาลเวรกำลังปฏิบัติหน้าที่ดูแลผู้ป่วย นายฉลาดได้เข้าไปที่ห้องทำงานของพยาบาล ซึ่งเป็นห้องเก็บแฟ้มประวัติผู้ป่วย แล้วหยิบแฟ้มประวัติ



ผู้ป่วยรายของนายฉลาด (ผู้ป่วยจำหน่ายกลับบ้าน) เพื่อนำมาอ้างอิงข้อมูล จากนั้นนายฉลาดก็ทำการปลอมใบสั่งยา Doctor's Order Sheet โดยปรากฏรายการยาที่สั่งเบิกจ่ายทั้งหมดจำนวน ๕ รายการ คือ FUlox, PrenaPIL, Lorazin, rancon และ TraZODel แล้วนายฉลาด

ได้ลงลายมือชื่อ...

ได้ลงลายมือชื่อปลอมว่าเป็นนายแพทย์สมชายซึ่งเป็นแพทย์ผู้ทำการรักษาพยาบาล หลังจากนั้นได้นำใบสั่งยา Doctor's Order Sheet ให้กับนายเฉลียว พนักงานช่วยเหลือคนไข้



นำไปยื่นต่อเจ้าพนักงานเภสัชกรรมที่ห้องยา เมื่อเจ้าพนักงานเภสัชกรรมตรวจสอบเห็นว่ารายการครบถ้วนจึงจ่ายยาให้กับนายเฉลียว นายเฉลียวได้นำยาและใบสั่งยา Doctor's Order Sheet ไปมอบให้กับนายฉลาด จากนั้นนายฉลาดก็ทำการทำลายใบสั่งยา Doctor's Order Sheet

พฤติการณ์ของนายฉลาดดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕(๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษปลดออกจากราชการ

อุงเท้าหล่น

นายสำรวจ ข้าราชการ นิ่งดื่มสุราอยู่ที่บริเวณหน้าห้องพักของนางสาวสงวน และขอใช้ห้องน้ำภายในห้องพักของนางสาวสงวน ต่อมานายสำรวจ เมาสุราและเข้าไปในห้องพักของนางสาวสงวน ซึ่งขณะนั้นนางสาวสงวน กำลังนอนหลับอยู่ก็พบว่ามีร่างคนมาทับตัวและเห็นว่าเป็นนายสำรวจ นางสาวสงวนจึงร้องตะโกนให้คนช่วย นายสำรวจ ก็เอามือปิดปากนางสาวสงวนและพูดว่า “อย่าร้องนะ ไม่งั้นจะฆ่าให้ตาย กูเอาปืนมาด้วย” นางสาวสงวน ตื่นรนต่อสู้ขัดขืนแต่ก็สู้แรงของนายสำรวจไม่ไหว นายสำรวจได้ข่มขืนกระทำชำเรานางสาวสงวนจนสำเร็จความใคร่ และพูดขู่ว่า “มึงอย่าเอาเรื่องนี้ไปบอกใคร ถ้ามึงบอกกูจะเอาเรื่องนี้ไปแฉให้คนอื่นรู้ แล้วกูจะเอามึงให้ตาย และจะไปบอกพ่อมึงด้วย” นายสำรวจได้ทำนาฬิกาข้อมือและอุงเท้าตกหล่นไว้ในที่เกิดเหตุ นางสาวสงวนจึงเก็บไว้เป็นหลักฐานและได้ไปแจ้งความดำเนินคดีกับนายสำรวจ



พฤติการณ์ของนายสำรวจ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว อย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕(๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษปลดออกจากราชการ

เกร็ดความรู้...

เกร็ดความรู้เกี่ยวกับกฎหมาย

การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการเป็นมาตรการภายในของฝ่ายปกครองและเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของผู้บังคับบัญชาในการคัดสรรหรือจัดบุคลากรเพื่อให้ปฏิบัติงาน



ในตำแหน่งหน้าที่ตามความเหมาะสมโดยคำนึงถึงเหตุผลความจำเป็นและประโยชน์ของหน่วยงานเป็นสำคัญ โดยทั่วไปการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการมีสองลักษณะคือการย้ายกรณีปกติหรือย้ายตามฤดูกาล และการย้ายกรณีพิเศษเพื่อประโยชน์ของทางราชการ สำหรับการแต่งตั้งโยกย้ายในกรณี

ปกติผู้มีอำนาจสามารถใช้อำนาจออกคำสั่งได้โดยไม่ต้องปฏิบัติตามสิทธิของคู่กรณี ในกระบวนการพิจารณาทางปกครองตามมาตรา ๓๐ วรรคสอง (๖) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ แต่ก็จะต้องมีพยานหลักฐานและเหตุผลสนับสนุนเพียงพอประกอบการใช้ดุลพินิจสั่งย้ายด้วย อย่างไรก็ตามแม้กฎหมายจะให้อำนาจดุลพินิจกับผู้มีอำนาจในการออกคำสั่งย้ายข้าราชการผู้ใดไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่นก็ตามซึ่งโดยปกติจะต้องย้ายไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับเดียวกันแต่มีได้หมายความว่าผู้มีอำนาจจะสามารถใช้อำนาจได้ตามอำเภอใจ โดยเฉพาะการย้ายที่มีสาเหตุมาจากการร้องเรียน กล่าวหาว่าข้าราชการผู้นั้นปฏิบัติงานบกพร่องไม่เป็นที่ยอมรับของผู้ใต้บังคับบัญชาประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานต่ำถูกร้องเรียนในเรื่องการบริหารงานและการเงินบ่อยครั้ง มีพฤติกรรมทำให้เจ้าหน้าที่ขาดขวัญและกำลังใจในการทำงานนั้นผู้มีอำนาจจะต้องใช้อำนาจอย่างไร และสามารถใช้อำนาจออกคำสั่งย้ายได้ดังเช่นการแต่งตั้งโยกย้ายในกรณีปกติ ได้หรือไม่



ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่าตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง(๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจออกคำสั่งให้ข้าราชการซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในราชการบริหารส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัดปฏิบัติหน้าที่อย่างหนึ่งอย่างใดหรือออกคำสั่งย้ายข้าราชการดังกล่าว โดยคำนึงถึงประโยชน์ของทางราชการและ

การบริหาร...

การบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แต่การใช้อำนาจต้องตั้งอยู่บนความเป็นธรรมในการบริหารงานบุคคลตามระบบคุณธรรมโดยต้องเป็นการใช้ดุลพินิจอย่างเหมาะสมหรือเป็นดุลพินิจโดยชอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ของทางราชการที่จะได้รับในการดำเนินการบริการสาธารณะ และขวัญกำลังใจของข้าราชการประกอบกัน

การย้ายผู้ฟ้องคดีในคดีนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ฟ้องคดีได้ปรับปรุงวุฒิภาวะด้านบริหารและปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตลอดจนเพื่อแก้ไขปัญหาค่าความวุ่นวาย การขาดขวัญกำลังใจ และความระส่ำระสายภายในองค์กร แม้ว่าการให้ผู้ฟ้องคดีไปปฏิบัติหน้าที่ใน



ครั้งนี้อาจเป็นการลดบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้ฟ้องคดีจากตำแหน่งบริหารซึ่งมีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจนตามกฎหมาย มาปฏิบัติงานประจำที่กลุ่มงานอนามัยสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัยโดยไม่มีอัตราตำแหน่งที่เทียบเท่ากันรองรับและจะมีหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างใดก็ขึ้นอยู่กับหัวหน้า

กลุ่มงานหรือผู้บังคับบัญชาจะมีการมอบหมายก็ตาม แต่ถือได้ว่านายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาได้ให้โอกาสผู้ฟ้องคดีแทนการลงโทษทางวินัย ซึ่งถือเป็นแนวทางหนึ่งในการพัฒนาบุคลากรอันเป็นหน้าที่ของผู้บังคับบัญชา โดยการพัฒนาให้ผู้ใต้บังคับบัญชามีวินัย ป้องกันมิให้ผู้ใต้บังคับบัญชากระทำผิดวินัย รวมทั้งขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการกระทำผิดวินัยในเรื่องที่อยู่ในวิสัยที่จะดำเนินการป้องกันตามสมควรแก่กรณีได้ การว่ากล่าวตักเตือนและการย้ายผู้ฟ้องคดี จึงถือเป็นมาตรการป้องกันการกระทำผิดวินัยที่ผู้บังคับบัญชามีอำนาจกระทำได้โดยชอบอีกด้วย ดังนั้น จึงเป็นการใช้ดุลพินิจโดยชอบ คำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีไปปฏิบัติหน้าที่ (ย้าย) ที่กลุ่มงานอนามัยสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด จึงชอบด้วยกฎหมาย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๓๗/๙/๒๕๕๔)

ผู้รวบรวม นางสาวยุพิน ตันวิสุทธิ ผู้อำนวยการกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม
นายเสมอ กาฬภักดี นิติกรชำนาญการพิเศษ (ด้านวินัย)
นายเพชร ชูชำนาญ นิติกร
จัดทำโดย กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม