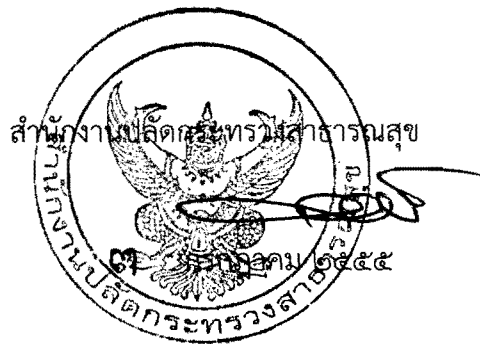




ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๕๕/ว ๕๖๐

ถึง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป ทุกแห่ง

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอส่งจุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๕/๒๕๕๕ มาให้ เพื่อเผยแพร่ให้ข้าราชการและลูกจ้างในสังกัดนี้ได้ทราบโดยทั่วกัน และผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สำนักงานกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และสามารถดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ www.winaimoph.com



สำนักบริหารกลาง
กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๑๔
โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๘๙



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม

ฉบับที่ ๕/๒๕๕๕



จุลสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับนี้ขอนำเสนอกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย เพื่อเป็นแนวทางในการเสริมสร้างความรู้และป้องกันมิให้กระทำความผิดทางวินัย ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัย และระบบคุณธรรม และดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ www.winaimoph.com

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ได้มีการดำเนินการทางวินัย แก่ข้าราชการพลเรือนสามัญในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑๐๐ ราย จากข้าราชการทั้งหมดจำนวน ๑๖๒,๖๗๑ คน คิดเป็นอัตรา ๐.๖ ต่อ ๑,๐๐๐ โดยมีเรื่องที่เป็นความผิดทางวินัย เรียงลำดับ ๔ ลำดับ ดังนี้

ลำดับ ๑ ปฏิบัติหน้าที่ราชการไม่เป็นไปตามระเบียบและแบบแผนของทางราชการ เช่น ระเบียบเกี่ยวกับการเงินและการพัสดุ และระเบียบทั่วไป จำนวน ๓๕ ราย

ลำดับ ๒ ประพฤติชั่วและไม่รักษาชื่อเสียงของตนและรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย จำนวน ๒๐ ราย

ลำดับ ๓ ปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต จำนวน ๑๐ ราย

ลำดับ ๔ ละทิ้งหน้าที่ราชการ จำนวน ๙ ราย

กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

๑. ผากพิเศษ

นายสมหวัง ตำแหน่งนายแพทย์ชำนาญการ มีหน้าที่ตรวจรักษาผู้ป่วย ผ่าตัด และหัตถการทางสูตินรีเวชทั้งหมด นายสมหวัง ได้ทำการรับฝากครรภ์พิเศษในโรงพยาบาลของทางราชการ หลังจากที่ทำคลอดเสร็จแล้ว ผู้ป่วยหรือญาติผู้ป่วยจะนำเงินใส่ซองมาให้กับนายสมหวัง เป็นค่าฝากพิเศษและทำคลอด รายละ ๓,๐๐๐ บาท ต่อมาได้มีผู้ร้องเรียนเรื่องดังกล่าวขึ้น จากการสอบสวนนายสมหวัง ให้การรับว่าตนได้กระทำการดังกล่าวจริงและได้รับเงินค่าฝากครรภ์พิเศษดังกล่าว และมีบางรายเมื่อทำคลอดเสร็จแล้ว



/ก็เงียบเฉย...

ก็เสียบเฉยไม่ยอมจ่ายเงินให้ (เบี้ยว) พฤติการณ์ของนายสมหวัง ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนหาผลประโยชน์ให้แก่ตนเอง ตามมาตรา ๘๓(๓) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ สมควรลงโทษภาคทัณฑ์ แต่เนื่องจากนายสมหวัง ไม่เคยกระทำผิดวินัยมาก่อน และปฏิบัติหน้าที่มาด้วยดีโดยตลอด จึงงดโทษให้ และให้ว่ากล่าวตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร

๒. ดีที่ยังสำนึกผิด

นายสมบัติ ตำแหน่ง นักวิชาการ สาธารณสุขชำนาญการ ได้จดทะเบียนสมรสกับนางเพชร มีบุตรด้วยกันจำนวน ๒ คน เมื่อปี ๒๕๕๒ นายสมบัติ ได้พบกับนางสาวเมตตา ซึ่งเป็นพนักงานเสิร์ฟ ที่ร้านสวนอาหารครัวป่าแฉ่ม ต่อมาทั้งคู่ได้มีความสัมพันธ์ฉันชู้สาวกันและได้ไปอยู่กิน



กันอย่างเปิดเผยโดยเข้าบ้านอยู่ด้วยกันและนายสมบัติให้นางสาวเมตตา ใช้เงินเดือนโดยเบิกเงินผ่านบัตรเอทีเอ็ม นอกจากนี้ยังได้ส่งเสียให้นางสาวเมตตา เรียนต่ออีกต่างหาก พฤติการณ์ของ



นายสมบัติ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตนและไม่รักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสียตามมาตรา ๘๒ (๑๐) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ สมควรลงโทษตัดเงินเดือนจำนวน ๕% เป็นเวลา ๑ เดือน แต่ นายสมบัติ ได้สำนึกผิดในการกระทำของตนโดยได้ปรับความสัมพันธ์อันดีกับนางเพชร เพื่อเสริมสร้างครอบครัวให้อบอุ่น จึงงดโทษเป็นลงโทษภาคทัณฑ์

๓. กตัญญูไม่รู้ระเบียบ

นางพิมพ์ิลา ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพชำนาญการ โรงพยาบาลชุมชน ได้ขาดราชการตั้งแต่วันที่ ๑ - ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ รวม ๒๑ วัน โดยนางพิมพ์ิลา อ้างว่าเหตุผลว่าที่ตนขาดราชการนั้นเนื่องจากตนต้องดูแลมารดา ซึ่งป่วยด้วยภาวะหัวใจล้มเหลว หัวใจขาดเลือด เบาหวาน น้ำตาลในเลือดสูง และความดันโลหิตสูง ซึ่งเหตุผลดังกล่าว นางพิมพ์ิลา

/สามารถ...

สามารถแจ้งผู้บังคับบัญชาตามลำดับทราบและขอลาได้ แต่ นางพิมพ์พิลา ไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ พฤติการณ์ของนางพิมพ์พิลา ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง



ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควร และมีพฤติการณ์อันแสดงถึงความจงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ ตามมาตรา ๘๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษปลดออกจากราชการ

๔. แก่แก่งจ้ง

นางโฉมฉาย ตำแหน่งเจ้าพนักงานธุรการ ปฏิบัติหน้าที่เจ้าหน้าที่พัสดุของโรงพยาบาลชุมชน มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และจัดทำบัญชีเงินบำรุงที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง นางโฉมฉาย ได้ใช้เอกสารบันทึกขออนุมัติจัดซื้อจัดจ้างชุดเดิมมาแก้ไขรายการ แก้ไขวันเดือนปี ที่จ่ายเงินในใบสำคัญรับเงิน และในใบเสร็จรับเงิน และปลอมลายมือชื่อของหัวหน้าฝ่ายบริหาร มาทำการเบิกจ่ายเงินซ้ำอีกจำนวน ๑๑๑ ครั้ง แล้วยกยอกเงินของราชการไปเป็นของตนเอง รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท พฤติการณ์ของนางโฉมฉาย ดังกล่าว เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยทุจริต ตามมาตรา ๘๕(๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ

๕. เรื่องนี้ไม่มีผิดแล้ว

นายสมหมาย ตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุข ปฏิบัติงาน ได้กระทำความผิด คือ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เวลาากลางคืน เหตุเกิดที่กระท่อมปลายนา นายสมหมาย กับพวกซึ่งเป็นกลุ่มวัยรุ่นด้วยกัน รวม ๖ คน ได้ร่วมกันข่มขืนกระทำชำเรา นางสาวนิต ซึ่งเป็นหญิงอื่นซึ่งมิใช่ภรรยาของตน โดยใช้กำลังประทุษร้ายและร่วมกันจับแขนขาของนางสาวนิต ไว้มิให้ดิ้นรนขัดขืน แล้วร่วมกันผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันข่มขืนกระทำชำเรานางสาวนิต จนสำเร็จความใคร่คนละ ๑ ครั้ง พฤติการณ์ของนายสมหมาย ดังกล่าว เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕(๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษไล่ออกจากราชการ



/ของหมอ...

๖. ของหมอดีกว่า



นางสาวอิมเอม ตำแหน่งเจ้าพนักงานทันตสาธารณสุข ปฏิบัติงาน มีหน้าที่รักษาพยาบาลทางด้านทันตกรรม ได้นำชุด ไหมขัดฟัน น้ำยาบ้วนปากและยาสีฟันแอมเวย์ของตนเอง มา จำหน่ายให้กับผู้มารับบริการทันตกรรม ที่บม รพ.สต. ในราคา ชุดละ ๕๐๐ โดยอ้างว่าเป็นเวชภัณฑ์ที่ไม่มีจำหน่ายใน รพ.สต. และไม่ได้ออกใบเสร็จรับเงินให้ และต่อมาได้มีการร้องเรียน

เรื่องดังกล่าวขึ้น พฤติการณ์ของนางสาวอิมเอม ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานอาศัยตำแหน่งหน้าที่ ราชการของตนหาผลประโยชน์ให้แก่ตนเอง ตามมาตรา ๘๓(๓) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือนจำนวน ๕% เป็นเวลา ๑ เดือน (หมายเหตุ เรื่องการนำยาหรือเวชภัณฑ์ส่วนตัวมา ให้บริการบนหน่วยบริการหรือบ้านพักของทางราชการแล้วเก็บ เงินเป็นประโยชน์ส่วนตัว นั้น อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุข ได้กำหนดมาตรฐานการลงโทษให้ลงโทษตัดเงินเดือน เป็นอย่างต่ำ)



๗. เพราะสงสารน้อง

นายสมเด็จ ตำแหน่งสาธารณสุขอำเภอ ได้ละเลยต่อหน้าที่ราชการโดยไม่ดำเนินการ ทางวินัยแก่นางนิลวรรณ ตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน ที่ขาดราชการไปตั้งแต่วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ – ธันวาคม ๒๕๕๑ นายสมเด็จ ให้การว่าเหตุที่ตนไม่ได้รายงาน เรื่องดังกล่าวไปให้ผู้บังคับบัญชาทราบตามลำดับ เพื่อดำเนินการทางวินัย นั้น เนื่องจากสงสาร



น้องนิลวรรณและเห็นว่ายังมีหนี้สินอยู่กับสหกรณ์อีกมาก พฤติการณ์ของนายสมเด็จ ดังกล่าว เป็นการกระทำผิดวินัย อย่างร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตาม กฎหมายและระเบียบของทางราชการ และฐานไม่ปฏิบัติตาม ระเบียบแบบแผนของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒(๒) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ พ.ศ.๒๕๕๑ ลงโทษตัดเงินเดือน จำนวน ๕% เป็น เวลา ๑ เดือน

การเป็นผู้บังคับบัญชาและความผิดทางวินัย

คำว่าผู้บังคับบัญชา ตามพจนานุกรม หมายถึง ผู้มีอำนาจปกครอง ควบคุม ดูแล และสั่งการ สำหรับข้าราชการพลเรือน นั้น ผู้บังคับบัญชา มี ๒ ประเภท คือ

๑. ผู้บังคับบัญชาตามกฎหมาย

(๑) ผู้ที่กฎหมายบัญญัติไว้ คือ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เช่น ผู้อำนวยการสำนัก (มาตรา ๓๓ วรรคสอง) ผู้ว่าราชการจังหวัด (มาตรา ๕๔) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด(มาตรา ๕๕และมาตรา ๖๐(๒)) หรือสาธารณสุขอำเภอ (มาตรา ๖๓ และมาตรา ๖๖(๒)) เป็นต้น



(๒) ผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุ ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีคำสั่งที่ ๓๑๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ให้ผู้อำนวยการวิทยาลัยในสังกัดสถาบันพระบรมราชชนก และผู้อำนวยการโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน เป็นผู้บังคับบัญชาในฐานะผู้อำนวยการกอง เป็นต้น



๒.ผู้บังคับบัญชาตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของ ก.พ.เช่น หัวหน้ากลุ่ม/กลุ่มงาน/ฝ่าย หัวหน้าพยาบาล/หัวหน้าสถานีอนามัย (ผอ.รพ.สต.) เป็นต้น

สำหรับความผิดทางวินัยเกี่ยวกับผู้บังคับบัญชาตามมาตรา ๘๒(๔) มาตรา ๘๓(๑)(๒) นั้น จะต้องเป็นกรณีที่เป็นผู้บังคับบัญชาตามกฎหมายเท่านั้น เช่น กรณีหัวหน้าพยาบาลสั่งการให้พยาบาลวิชาชีพไปช่วยให้บริการผู้ป่วยแล้วไม่ยอมไป กรณีนี้ไม่เป็นความผิดวินัยฐานขัดคำสั่งของผู้บังคับบัญชา ตามมาตรา ๘๒(๔) แต่จะเป็นความผิดวินัยฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒(๒) ประกอบมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑

รวบรวมและจัดทำโดย นายเสมอ กาฬภัคดี นิติกรชำนาญการพิเศษ(ด้านวินัย)
นายวิชัย รัตนกริธากุล นิติกรชำนาญการ
นายเกตุแก้ว แก้วใส นิติกรชำนาญการ(ด้านวินัย)
นายไวพจน์ แสนใจธรรม นิติกรชำนาญการ(ด้านวินัย)