



# จุฬสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับที่ ๖/๒๕๕๕

## กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม

จุฬสารข่าววินัยและคุณธรรม ฉบับจะนำเสนอกรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย การลงโทษทางวินัย การพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ และความรู้ต่างๆ เกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ผู้สนใจสามารถเข้าเยี่ยมชมเว็บไซต์ของกลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรมและดาวน์โหลดข้อมูลได้ที่ [w.w.w.moph.go.th/ops/discipline/](http://w.w.w.moph.go.th/ops/discipline/)

### กรณีตัวอย่างการกระทำผิดวินัย

#### รับรองเท็จ

นางพนม ตำแหน่งเจ้าพนักงานสาธารณสุข ได้ลงลายมือชื่อรับรองการเกิดในเอกสารราชการ โดยรับรองว่าเด็กชายเอ และเด็กชายบี เป็นบุตรของนางวนิดา บุคคลสัญชาติไทยกับท้าวประจักษ์ บุคคลสัญชาติลาว และรับรองว่านางสาวซี และนางสาวดี เป็นบุตรของนางตะวัน บุคคลสัญชาติไทย และนายหม่อม บุคคลสัญชาติเมียนมา อีกทั้งยังรับรองว่าตนได้เป็นผู้ทำคลอดให้กับนางตะวัน แต่ข้อเท็จจริงกลับปรากฏว่านางพนม ไม่ได้เป็นผู้ทำคลอดตามที่กล่าวอ้างแต่อย่างใด และยังพบว่าเด็กชายเอ กับเด็กชายบี มิได้เป็นบุตรของนางวนิดาและท้าวประจักษ์ และนางสาวซี กับนางสาวดี มิได้เป็นบุตรของ นางตะวันกับนายหม่อม ตามที่ได้รับรองแต่อย่างใด และมีพฤติกรรม การกระทำเช่นนี้อีกหลายครั้ง

พฤติกรรมของนางพนม เป็นการกระทำผิดวินัยไม่ร้ายแรงฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎระเบียบของทางราชการ ฐานไม่ถือและปฏิบัติตามระเบียบและแบบธรรมเนียมของทางราชการ และฐานไม่รักษาชื่อเสียงของตนและเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตน โดยกระทำอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว ตามมาตรา ๘๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ถูกลงโทษตัดเงินเดือน จำนวน ๕ % เป็นเวลา ๑ เดือน

อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วเห็นว่าพฤติการณ์เช่นนี้สมควร  
ดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรง จึงให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน  
ทางวินัยอย่างร้ายแรง

หมายเหตุ มูลกรณีในเรื่องนี้เกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพล  
เรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้

### เพื่อความสะดวก

นายทุเรียน ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุข หัวหน้าสถานีอนามัย มีพฤติกรรม  
เก็บรักษาเงินสดของทางราชการ (เงินบำรุง) ไว้กับตัวเกินกว่า ๕,๐๐๐ บาท อยู่เสมอ บางครั้ง  
ได้เก็บเงินสดไว้กับตัวเป็นเงินสูงถึง ๔๕,๐๐๐ บาท โดย นายทุเรียน อ้างว่าได้เก็บเงินสดไว้ที่  
สถานีอนามัย ไม่ได้นำติดตัวไปด้วย ส่วนสาเหตุก็เพื่อความสะดวกในการใช้จ่ายประจำเดือน  
เช่นค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า ค่าโทรศัพท์ ค่าอยู่แหวของเจ้าหน้าที่ บางครั้งก็เป็นค่า  
ซ่อมแซมสถานีอนามัย เพราะหากนำเงินไปฝากธนาคาร เวลาจะใช้เงินต้องเดินทางไปถอนที่  
ธนาคารซึ่งตั้งอยู่ห่างสถานีอนามัยมาก การเดินทางต้องใช้เวลาเป็นชั่วโมงทำให้ไม่สะดวก  
อีกทั้งเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานที่สถานีอนามัยมีจำนวนน้อย หากต้องเดินทางไปถอนเงินที่ธนาคาร  
จะทำให้เสียเวลาในการบริการประชาชนผู้มารับบริการ

พฤติกรรมเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรงฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามกฎหมาย  
ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล และระเบียบของทางราชการ  
ตามมาตรา ๘๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ถูก  
ลงโทษตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน

หมายเหตุ มูลกรณีในเรื่องนี้เกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพล  
เรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้

### คนอื่นอยู่แทน

นางสมศรี ตำแหน่งเจ้าพนักงานการเงินและบัญชี ได้ให้พี่สาวพักอาศัยในบ้านพักราชการของตน ขณะที่นางสมศรี ได้ไปพักอาศัยอยู่ที่บ้านอันเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง ปราบกว่าพี่สาว กลับนำบ้านพักราชการไปให้ผู้อื่นเช่า โดยที่นางสมศรี ไม่ทราบเรื่อง พฤติกรรมเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ ตามมาตรา ๘๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ พลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ถูกลงโทษภาคทัณฑ์

### แค่พูดว่า “พี่จะเอาอย่างไรกับผม”

นายคำมูล ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านบริหารและเป็นผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอ ขณะปฏิบัติงานในสำนักงานได้ถูกนายภูเวียงสาธารณสุขอำเภอ ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาเรียกพบและว่ากล่าวตักเตือนเรื่องการทำงานที่พบความบกพร่องและแจ้งให้แก้ไข ทำให้นายคำมูล เกิดความไม่พอใจ จึงพูดใส่หน้านายภูเวียงว่า “ พี่จะเอาอย่างไรกับผม ” โดยมีเจ้าหน้าที่ที่นั่งปฏิบัติงานได้ยินและเห็นเหตุการณ์ด้วยกันหลายคน พฤติกรรมเป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ฐานไม่สุภาพเรียบร้อยระหว่างข้าราชการด้วยกัน ตามมาตรา ๘๒ (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ถูกลงโทษภาคทัณฑ์

### ขัดเจตนา

นางเรริน ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ (หัวหน้าสถานีอนามัย) รับตัวนายเก่ง ผู้ถูกคุมประพฤติไว้เพื่อทำงานบริการสังคมหรือสาธารณประโยชน์ เป็นเวลา ๒ เดือน แต่นางเรริน มิได้รายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบ โดยนางเรริน ได้มอบหมายให้นายเก่งกวาดมูลนกใต้ฝ้าเพดาน และตัดกิ่งไม้ต่อมา ได้แนะนำนายเก่ง ให้ว่าจ้างผู้อื่นมาทำงานแทนเป็นเวลา ๖ วัน ในอัตราวันละ ๒๐๐ วัน โดยอ้างว่านายเก่ง ไม่สะดวกที่จะมาทำงานบริการสังคม นายเก่ง ได้ว่าจ้างนายกล้า อาสาสมัครสาธารณสุข ให้จัดหาคนมาทำงานบริการสังคมแทนตน ซึ่งการ

กระทำดังกล่าวเป็นการขัดกับเจตนารมณ์หรือจุดมุ่งหมายของการคุมประพฤติหลังจากเสร็จงานแล้วนางเรริน ได้ลงชื่อรับรองการปฏิบัติงานบริการสังคมให้กับนายเก่ง โดยนางเรริน มีพฤติกรรมทำนองนี้มาหลายครั้งแล้ว พฤติการณ์เป็นการกระทำความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่ว ตามมาตรา ๙๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ถูกกลงโทษตัดเงินเดือน ๕ % เป็นเวลา ๑ เดือน

หมายเหตุ มูลกรณีในเรื่องนี้เกิดขึ้นก่อนพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้

### เกินจำเป็น

นายตุลย์ ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงพยาบาล มีพฤติกรรมสั่งยาและเบิกจ่ายยาให้กับตนเองเกินสัดส่วนแห่งความจำเป็นในการรักษาพยาบาลหลายครั้ง ระหว่างปี ๒๕๔๕ ถึงปี ๒๕๕๒ เช่น ยารักษาโรคความดัน ( Metoprolol (๑๐๐) ) เบิกจ่าย ๒๐ ครั้ง ครั้งละ ๕๐๐ เม็ด ยาแก้แพ้อากาศ แก้วหวัด แก้วคัน (Cetirzine) เบิกจ่ายจำนวน ๑๖ ครั้ง โดยในปี ๒๕๔๗ จำนวน ๓๐๐ เม็ด ในปี ๒๕๔๘ จำนวน ๒๐๐ เม็ด ในปี ๒๕๔๙ จำนวน ๑,๒๐๐ เม็ด ในปี ๒๕๕๐ จำนวน ๑,๒๐๐ เม็ด ในปี ๒๕๕๑ จำนวน ๑,๗๐๐ เม็ด เป็นต้น พฤติการณ์เป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ฐานอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนเพื่อหาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น ตามมาตรา ๘๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ จังหวัดลงโทษภาคทัณฑ์

อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาเห็นว่าพฤติการณ์ของนายตุลย์ ในฐานะผู้บริหารของหน่วยงาน ต้องปฏิบัติเป็นตัวอย่างที่ดีต่อผู้ใต้บังคับบัญชา การสั่งจ่ายยาเกินความจำเป็นในการรักษาพยาบาลและเบิกจ่ายค่ายาจากทางราชการโดยไม่ถูกต้อง อาจทำให้เกิดข้อครหาหรือสงสัยว่าจะนำยาไปใช้ในทางส่วนตัวที่มีได้นำไปใช้รักษาพยาบาลตนเอง เช่น ยารักษาโรคความดัน ( Metoprolol (๑๐๐) ) หากรับประทานครั้งละ ๑ เม็ด ในเวลาเช้าและเย็น เดือนหนึ่งรับประทานเพียง ๖๐ เม็ด แต่พบว่าบางครั้งมีการเบิกจ่ายถึงเดือนละ ๕๐๐ เม็ด หากมีการ

ใช้จ่ายจริงก็จะมียาเหลือจำนวนมาก เป็นการไม่ประหยัดเงินของทางราชการ มีมติให้เพิ่มโทษจากภาคทัณฑ์ เป็นตัดเงินเดือน ๕% เป็นเวลา ๓ เดือน และเนื่องจากพฤติกรรมการกระทำผิดได้เกิดขึ้นต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ เป็นต้นมา ซึ่งเกิดก่อน พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้ จึงให้เพิ่มความผิดฐานอาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยอำนาจหน้าที่ราชการของตนไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อมหาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือผู้อื่น ตามมาตรา ๘๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ประกอบมาตรา ๑๓๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑

### ถูกจับกุมจึงขาดราชการ

นางสาวมณีรินทร์ ตำแหน่งเจ้าพนักงานเวชสถิติชำนาญงาน ขอลากิจ ๓ วัน (ระหว่างวันที่ ๑ ถึง ๓ สิงหาคม) และได้เดินทางไปต่างประเทศ ขณะอยู่ที่ ท่าอากาศยานในต่างประเทศ ได้ถูกเจ้าหน้าที่ศุลกากรตรวจพบยาเสพติด ประเภท ๑ น้ำหนักประมาณ ๑ กิโลกรัม ในกระเป๋าเดินทาง จึงถูกควบคุมและดำเนินคดีในความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด เมื่อได้ตรวจร่างกายของนางสาวมณีรินทร์ พบว่ามีอาการป่วยเป็นวัณโรค สถานกักขังจึงปฏิเสธรับตัวและส่งนางสาวมณีรินทร์ เดินทางกลับถึงประเทศไทย วันที่ ๒๙ สิงหาคม และได้ถูกควบคุมตัวระหว่างดำเนินคดีฐานมียาเสพติดให้โทษประเภท ๑ ไว้ในครอบครอง ณ ทณฑสถานหญิงกลาง กรุงเทพฯ จังหวัดเห็นว่า พฤติการณ์เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุอันสมควรและมีพฤติการณ์จงใจไม่ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ และฐานประพฤตชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๓) และมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ ถูกลงโทษไล่ออกจากราชการ

อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาเห็นว่าตามที่นางสาวมณีรินทร์ ถูกลงโทษไล่ออกจากราชการเหมาะสมแก่กรณีกระทำผิดแล้วแต่อ้างฐานความผิดยังไม่ถูกต้อง คือกรณีมิใช่ความผิดฐานละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควรและมีพฤติการณ์จงใจไม่ปฏิบัติตาม

ระเบียบของทางราชการ ตามมาตรา ๘๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ เนื่องจากสาเหตุที่นางสาวมณีรินทร์ ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ราชการติดต่อในคราวเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวันนั้น เพราะถูกจับกุมและถูกคุมขังตั้งแต่อยู่ต่างประเทศ เรื่อยมาจนถึงถูกดำเนินคดีในประเทศไทย อันเป็นเวลาต่อเนื่องกัน จึงถือว่ามีเหตุผลที่ทำให้นางสาวมณีรินทร์ ไม่สามารถมาปฏิบัติหน้าที่ราชการได้ พฤติการณ์จึงเป็นความผิดวินัยเพียงฐานประพฤติกู้ข้อย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๕๑ เพียงฐานเดียว

### คิดว่าได้

นายสมชาย นายสมศักดิ์ นายสมชาติ และนางสมศรี ได้รับแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการเลือกสรรบุคคลเป็นพนักงานราชการตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุข ได้ทำการคัดเลือกนางสาวสมหญิง ซึ่งมีวุฒิปริญญาตรีบัณฑิต สาขาวาริชศาสตร์ มาเป็นพนักงานราชการตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุข ทั้งที่ข้อกำหนดคุณสมบัติในการคัดเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งไม่ได้กำหนดให้บุคคลที่จบปริญญาวิทยาศาสตรบัณฑิต สาขาวาริชศาสตร์ (เกี่ยวกับทรัพยากรน้ำทางทะเล) สามารถดำรงตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขได้ คณะกรรมการได้มีหนังสือหารือไปยังสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ยืนยันว่าคุณวุฒิของนางสาวสมหญิง ไม่อาจใช้เป็นคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขได้ พฤติการณ์เป็นความผิดวินัยไม่ร้ายแรง ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ ตามมาตรา ๘๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.๒๕๓๕ ให้ว่ากล่าวตักเตือนนายสมชาย นายสมศักดิ์ นายสมชาติ และนางสมศรี

รวบรวมโดย

นางสาวยุพิน ต้นวิสุทธิ์ นิตกรชำนาญการพิเศษ

นางกรรองกาญจน์ นานาศรีรัตน์ นิตกรชำนาญการ

นายรัฐพงศ์ นวลพันธ์ชื่น นิตกรชำนาญการ

นายภัคพล ปฐมพิทักษ์นุกูล นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนิตกร

กลุ่มงานอุทรธรมและร้องทุกข์

กลุ่มเสริมสร้างวินัยและระบบคุณธรรม สป.สธ